

打响“百村”系列品牌

提升集体经济“造血”功能

杨素英

发展壮大村级集体经济是强农业、美农村、富农民的重要举措，是实现乡村振兴的必由之路。2013年以来，奉贤区紧抓农村综合帮扶工作的重大机遇，进行大胆的制度设计和模式创新，在区级层面搭建“百村”系列帮扶平台，变“输血式”帮扶为“造血式”帮扶，实现“抱团取暖”发展，为发展壮大村级集体经济、提升生活困难农户生活水平探索出了一条具有上海特点、奉贤特色的综合帮扶新路，圆满完成第一轮（2013-2017年）农村综合帮扶工作任务。第二轮（2018-2022年）也到了收官之年，“百村”系列品牌已逐渐成为上海实施乡村振兴战略的一张亮丽名片。

一、搭建区级统筹平台，打响“百村”系列品牌

2013年，奉贤区根据《关于上海市加强农村综合帮扶工作的若干意见》的文件精神，结合自身实际，发动100个经济薄弱村各出资10万元，成立上海百村实业有限公司（以下简称“百村实业公司”），注册资本1000万元，每村占1%股份，作为全区经济薄弱村共有、共育、共享的联合发展平台，将各类帮扶资金整合后统筹用于购置“造血”项目，促进村级集体经济资金在更高平台上的保值增值。

第一轮综合帮扶共筹得各类帮扶资金约8.96亿元，其中：市财政项目资金2.5亿元、区级1:1配套资金2.615亿元、结对单位捐赠资金3.845亿元，百村实业公司共购置百村创业园一期、二期、三期等三个“造血”项目，共计14.1万平方米，账面价值8.7亿元（现评估价约15亿元），到2017年底，全区100个经济薄弱村全部实现脱贫。

2018年，新一轮的农村综合帮扶工作启动，奉贤区根据相关规定，按照帮扶资金以区级为主体统筹使用的要求，发动新一轮94个经济薄弱村各出资10万元组建了上海百村富民经济发展有限公司（以下简称“百村富民公司”），注册资本940万元，每村占1%股份。第二轮综合帮扶共筹得各类帮扶资金约12.2亿元，其中：市财政项目资金3.8亿元、区级1:1配套资金3.8亿元、结对单位捐赠资金4.6亿元，统筹用于“造血”项目建设，项目收益的70%部分成立区级生活困难农户帮扶专项资金，用于本轮经济薄弱村生活困难农户的帮扶，30%部分用于村级集体经济再发展。

2018年7月，奉贤区揭牌成立上海百村科技股份有限公司（以下简称“百村科技公司”），创新提出国集联动发展、完全市场化、股权化模式的帮扶新机制，为全区村级集体经济组织平衡充分发展创造条件。一是实现全覆盖。公司覆盖全区所有175个村级集体经济组织，其中村级集体资本占股88%，国有企业奉投集团占股12%，以市场化的标准，按现代股份制企业的要求，实行同股同权、同股同利。二是开创新模式。175个村级集体经济组织每村出资100万元，区、镇两级帮扶资金以1:1项目配套款的形式进入，每年出资额及配套款所得收益由村级集体经济组织享有。

2020年9月，根据上海市农业农村委《关于做好本市三峡移民后期扶持资金项目有关工作的通知》文件精神，奉贤区发动69个三峡移民所在村各出资1万元组建上海百村谊民经济发展有限公司（以下简称“百村谊民公司”），以大中型水库移民后期扶持项目资金为主要资金来源，用于“造血”项目建设。

至此，奉贤区构建起四个“百村”系列村级集体经济联合发展的区级平台。通过两轮农村综合帮扶政策扶持，第一轮 100 个经济薄弱村每村的账面经营性资产增加 870 万元，第二轮 94 个经济薄弱村每村的账面经营性资产增加 1300 万元，两轮均为经济薄弱村的 66 个村，每村账面经营性资产增加约 2200 万元，有效壮大了村级集体经济，同时村级产权制度改革让农民对集体资产拥有了收益分配权，2021 年分红总额 1.22 亿元，人均分红 249 元，同比增加 6.41%，持续促进农民增收。

二、加强“造血”项目遴选，确保资产保值增值

第一轮农村综合帮扶，百村实业公司共购置 3 处物业。一期物业位于东方美谷公司区域内，占地面积 2.65 万平方米，建筑面积 4.41 万平方米，总投资 2.098 亿元；二期物业位于东方美谷公司区域内，占地面积 3.63 万平方米，建筑面积 5.13 万平方米，总投资 3.64 亿元；三期物业位于上海市工业综合开发区，占地面积 3.2 万平方米，建筑面积 4.62 万平方米，总投资 2.98 亿元。

百村实业一期、二期物业租金由物业所在地东方美谷公司按物业总投入 5.73 亿元的 6% 进行托底回报，百村实业三期物业租金由物业所在地工业综合开发区按物业总投入 2.98 亿元的 6% 进行托底回报，总计年租金收益 5226 万元。区财政对相关街镇、开发区、各区属国有公司进行税收贡献地方实得部分结算，每年约 5770 万元，其中奉投集团通过为百村实业招商增加收入约 1000 万元，每年租金收入与税金收入合计约 1.1 亿元。

第二轮农村综合帮扶，百村富民公司统筹各类帮扶资金收购了 3 处物业。2019 年 6 月，出资 3.87 亿元收购国际制造服务（上海）科创中心物业。该物业占地面积 44 亩，总建筑面积 4.7 万平方米，物业租金由物业所在地东方美谷（聚惠公司）按总投入的 6% 进行托底回报。2019、2020 年共产生收益约 3100 万元，2021 年产生收益 2320 万元。2020 年 12 月，百村富民公司和交能集团下属全资子公司——奉贤区轨道交通建设投资有限公司共同收购上海龙湖置业发展有限公司开发的龙湖天街整栋 22 层办公楼项目。项目位于奉贤新城核心区域，建筑总面积 3.9 万平方米，项目收购价 6.62 亿元，其中百村富民公司出资 6 亿元。物业租金由交能集团按到位资金的 5.2% 进行托底回报，2021 年产生收益 2331 万元。2021 年 12 月，百村富民公司收购“解放东路 8 号院组团资产”项目，包括奉贤区农业农村委、区水务局、区市场监管局等办公楼区域，占地面积 5.2 万平方米，建筑面积 3.4 万平方米，收购价约为 2.3327 亿元。该项目物业租金由区机管局按总投入的 5.2% 进行托底回报，2022 年预计产生收益 1213 万元。

以上三处物业面积合计 12 万平方米，总投资约 12.2 亿元，年收益约为 6663 万元。项目收益的 70% 用于建立区级生活困难农户帮扶专项资金，30% 作为村级再发展资金，切实提高生活困难农户的生活质量和水平。

三、开展困难农户认定，确保聚焦到户、帮扶到人

2018 年，市委、市政府印发《关于深化农村综合帮扶工作的指导意见》，要求扎实开展生活困难农户认定工作，切实落实精准帮扶。根据市文件精神结合本区实际，2019 年，奉贤区研究出台《奉贤区生活困难农户调查摸底、建档立卡工作办法（试行）》，对生活困难农户的认定对象及标准进行了统一，委托区民政局下属单位奉民服务社开展生活困难农户的摸底统计工作。2019 年，奉贤区生活困难农户为 10427 户、19530 人。2020 年，出台《奉贤区生活困难农户调查摸底、建档立卡工作办法》，对 2019 年文件进行了补充完善，比如，对长期在一个户口簿上、由于政策等原因无法分户，但老人经村民公认符合生活困难农户标准的，根据“既要算，又要看”的原则酌情纳入。2020 年，奉贤区生活困难农户为 11275 户、21502 人。

2021 年，根据上海市农业农村委最新工作要求，奉贤区再次研究出台《关于开展 2021 年度生活困难农户复核确认、动态调整工作的通知》，将生活困难农户标准调整为人均年收入低于本年度本市低保标准的 2 倍（ $1330 \times 2 \times 12 = 31920$ 元）且农村家庭人均货币财产低于 20 万元，并完善负面清单，按照主动申请、民主评议、经济核对、公示确定、街镇审核等程序，确保认定工作的公平公正。经复核确认、动态调整，2021 年奉贤区生活困难农户为 11016 户、18510 人。

四、实施精准帮扶，有效对接生活困难农户需求

为切实做好生活困难农户精准帮扶工作，2020年，奉贤区研究出台《奉贤区生活困难农户精准帮扶实施办法》，根据生活困难农户的不同需求，从“医疗健康帮扶”“教育资助帮扶”“突发事件帮扶”“物质救济帮扶”等四方面实施帮扶，使帮扶更加科学合理、精准高效，同时明确各类帮扶补助政策可与区其他政策叠加享受。2021年，为丰富农村综合帮扶内涵、拓宽帮扶方式、加大帮扶力度，制定《关于进一步完善〈奉贤区生活困难农户精准帮扶实施办法〉的通知》，在原有的“教育资助帮扶”“突发事件帮扶”和“物质救济帮扶”的基础上增加了“政策性保险帮扶”“就业创业帮扶”和“个案精准帮扶”，同时加大“医疗健康帮扶”力度。

2020年，奉贤区发放医疗健康帮扶资金405.75万元、教育资助帮扶资金58.95万元、突发事件帮扶资金0.55万元、物质救济帮扶资金744.15万元，合计发放帮扶资金1209.4万元。2021年，奉贤区发放各类帮扶资金约2000万元，进一步提升生活困难农户的获得感和幸福感。

五、创新帮扶发展模式，持续拓宽帮扶内涵

各中心城区、开发区、市属国有企业充分发挥优势、主动担当作为，在为奉贤区捐赠帮扶资金的基础上，还在实事工程、扶贫帮困、党建共建、精神文明、联手抗疫等方面为奉贤区各街镇的乡村振兴事业注入强大动力，通过党组织联建联动，进一步深化交流、增进情谊，使结对帮扶工作有力度、有深度，更有温度。

“结对百镇千村，助推乡村振兴”行动开展以来，普陀、杨浦2个兄弟区及8个大口党委所属246个党组织和奉贤区8个镇、168个行政村达成结对帮扶协议304项，各帮扶单位从财力、物力、智力上多管齐下，倾情帮扶，累计落实帮扶资金7285万元，完成党的建设、经济发展、社会建设、科教文卫等帮扶项目205个，捐赠防疫物资1000余件，助销蜜梨黄桃超百万元。

奉贤区将进一步整合“百村”系列帮扶平台，组建“上海百村（集团）经济发展有限公司”，明确其“村级集体经济联合发展平台”定位，以区直属集团化公司运作，进一步提升村级集体经济组织联合发展能级，适度打破分红资金的分配框约束，将全区175个行政村纳入区级生活困难农户帮扶专项资金发放范围，让所有村共享农村综合帮扶工作红利。同时，盘活存量资产，积极探索多元化的投资模式，加大与帮扶结对单位的交流沟通，探索国有资本参与乡村振兴的新路径，尤其在“三园一总部”、产业投资等方面引入工商资本，吸引产税高的“独角兽”企业入驻，实现“腾笼换鸟”，助力一、二、三产业融合发展，助推新片区、新时代、奉贤美、奉贤强目标的加快实现。